

NOVI TAR 81
28.10.2014
1453

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, listopad 2014.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. i članku 51. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE NJEGOVA DONOŠENJA

1. Ocjena stanja

Zakon o igrama na sreću (Narodne novine, broj 87/2009) kojim se uređuju uvjeti i način priređivanja igara na sreću i nagradnih igara stupio je na snagu 1. siječnja 2010. godine kada se prestao primjenjivati prethodno važeći Zakon o priređivanju igara na sreću i nagradnih igara (Narodne novine, br. 83/2002 i 149/2002). Donesenim Zakonom, igre na sreću razvrstane su u četiri skupine: lutrijske igre, igre u casinima, igre klađenja i igre na sreću na automatima, te su Zakonom regulirani:

1. pravo i uvjeti priređivanja igara na sreću,
2. status Hrvatske Lutrije d.o.o.,
3. raspodjela prihoda od igara na sreću,
4. uvjeti za dodjelu prava na priređivanje igara na sreću, tehnički i ostali uvjeti za priređivanje igara na sreću u casinima, automat klubovima i kladionicama, način plaćanja i visina naknade za priređivanje igara na sreću, obveza izvješćivanja,
5. sustav i uvjeti priređivanja nagradnih igara,
6. inozemne igre na sreću te nadzor nad priređivanjem igara na sreću i nagradnih igara.

Doneseni Zakon o igrama na sreću (Narodne novine, broj 87/2009) mijenjao se dopunama Zakona u 2013. godini, Uredbom o dopuni Zakona o igrama na sreću u 2013. godini, te izmjenama Zakona u 2014. godini.

Zakonom o dopuni Zakona o igrama na sreću (Narodne novine, broj 35/2013) koji je stupio na snagu 26. ožujka 2013. godine, propisana je odredba da se trgovačkim društvima koja igre na sreću priređuju u automat klubovima na osnovi odluke Vlade Republike Hrvatske o dodjeli koncesije te koja su svoj rad, akte i poslovanje uskladila s odredbama Zakona o igrama na sreću (Narodne novine, broj 87/2009) može temeljem odobrenja ministra financija produžiti pravo priređivanja igara na sreću na automatima na razdoblje do jedne godine od dana isteka trajanja koncesije.

Uredbom o dopuni Zakona o igrama na sreću (Narodne novine, broj 158/2013) koja je stupila na snagu 28. prosinca 2013. godine, trgovačkim društvima koja su pribavila odobrenje u skladu sa navedenom odredbom propisanom Zakonom o dopuni Zakona o igrama na sreću

(Narodne novine broj 35/2013) dodatno se produžilo pravo priređivanja igara na sreću na automatima do 31. prosinca 2014. godine.

S obzirom da je krajem siječnja 2014. godine Europska komisija pokrenula korektivnu proceduru prekomjernog deficita za Republiku Hrvatsku, kao jedna od mjera za smanjenje deficita i osiguranje održivosti javnih financija predložene su izmjene načina oporezivanja dobitaka od lutrijskih igara i igara klađenja odnosno oporezivanje svih dobitaka. U svezi s navedenim, u veljači 2014. godine započela je procedura izmjena važećeg Zakona o igrama na sreću (Narodne novine, broj 87/2009, 35/2013 i 158/2013) te je u proceduru donošenja upućen prijedlog zakonskih izmjena kojima je propisano oporezivanje stopom od 10% ostvarenih dobitaka od lutrijskih i igara klađenja u iznosu do 30.000,00 kuna, koji su do tada bili oslobođeni od oporezivanja. Prema podacima o isplaćenim dobitcima od lutrijskih igara i igara klađenja u 2013. godini, oporezivanjem dobitaka do 30.000,00 kuna stopom od 10%, očekivalo se ostvarivanje pozitivnog fiskalnog efekta od ove mjere u procijenjenom iznosu od 300.000.000,00 kuna.

Na Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o igrama na sreću Vlada Republike Hrvatske podnijela je amandman kojim je u cilju pravednijeg oporezivanja dobitaka predloženo definiranje novih poreznih razreda te propisivanje viših poreznih stopa za ostvarene veće dobitke. Također, odustalo se od namjere oporezivanja svih dobitaka te je određena visina dobitaka koji ne podliježu oporezivanju porezom na dobitke u iznosu od 750,00 kuna.

Zakon o izmjenama Zakona o igrama na sreću (Narodne novine, broj 41/2014) stupio je na snagu 1. travnja 2014. godine te se njime propisuje novi način i stope oporezivanja dobitaka od lutrijskih igara i igara klađenja, na način da se porez na dobitke plaća po stopi od 10% na dobitke iznad 750,00 kuna do 10.000,00 kuna, po stopi od 15% na dobitke iznad 10.000,00 kuna do 30.000,00 kuna, po stopi od 20% na dobitke iznad 30.000,00 kuna do 500.000,00 kuna, a po stopi od 30% na dobitke iznad 500.000,00 kuna.

Evaluacijom provedbe novog načina oporezivanja dobitaka od lutrijskih igara i igara klađenja te analizom ostvarenih financijskih učinaka, utvrđeno je da se primjenom navedene mjere, s obzirom na izuzimanje od oporezivanja dobitaka u iznosu do 750,00 kuna, neće uspjeti ostvariti planirani prihodi u državnom proračunu u iznosu od 300.000.000,00 kuna, već se predviđa ostvarenje u 2014. godini u iznosu od 120.000.000,00 kuna.

Sukladno Planu normativnih aktivnosti, u postupku donošenja je novi Zakon o igrama na sreću, zabavnim i nagradnim igrama. U okviru postupka notifikacije utvrđenog Direktivom 98/34/EZ, Republika Hrvatska je 5. ožujka 2014. godine Europskoj komisiji notificirala Prijedlog zakona o igrama na sreću, zabavnim i nagradnim igrama, posredstvom Informacijske središnjice za postupak 98/34 (sustav TRIS pri Ministarstvu gospodarstva).

Uzimajući u obzir složenost procedure notifikacije i neizvjestan rok njenog završetka (potrebno je dobiti suglasnost Europske komisije na notificirani zakon) kao i nastavka s postupkom donošenja novog Zakona o igrama na sreću, zabavnim i nagradnim igrama, potrebno je po hitnoj proceduri izmijeniti odredbe važećeg Zakona o igrama na sreću (Narodne novine, broj 87/2009, 35/2013, 158/2013 i 41/2014).

2. Pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

S obzirom na pokrenutu korektivnu proceduru prekomjernog deficita od strane Europske komisije i nužnost primjene fiskalnih kriterija vezanih uz Pakt o stabilnosti i rastu, u cilju osiguranja održivosti javnih financija, Vlada Republike Hrvatske uputit će u hitnu saborsku proceduru Prijedlog izmjena i dopuna Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu koji prate izmjene određenih zakona koje će Hrvatskoj omogućiti da u sljedeće tri godine proračunski manjak svede u okvire koje je postavila Europska komisija.

Sukladno navedenom, budući da je analizom ostvarenog financijskog učinka od oporezivanja dobitaka od lutrijskih i igara klađenja u 2014. godini, utvrđeno odstupanje od planiranih prihoda u državnom proračunu Republike Hrvatske, kao jedna od mjera za smanjenje proračunskog manjka ponovno je istaknuto oporezivanje svih dobitaka od igara klađenja. Slijedom iznesenog, nužno je izvršiti izmjenu Zakona o igrama na sreću (Narodne novine, br. 87/2009, 35/2013, 158/2013 i 41/2014) koji regulira oporezivanje dobitaka od igara na sreću.

Izmjenama Zakona predlaže se propisati oporezivanje dosada neoporezivih dobitaka od igara klađenja u iznosu do 750,00 kuna poreznom stopom od 10%, odnosno propisati oporezivanje svih dobitaka od igara klađenja u iznosu do 10.000,00 kuna poreznom stopom od 10%.

Predmetnim izmjenama Zakona nisu obuhvaćene zakonske odredbe koje reguliraju oporezivanje dobitaka od lutrijskih igara. Naime, u lutrijskim igrama (instant i ekspres lutrija, srećke) oko 60% fonda dobitaka čine dobici u iznosu od 5,00 do 10,00 kuna te je za očekivati da bi oporezivanje svih dobitaka imalo znatan destimulirajući utjecaj na igrače lutrijskih igara. Stoga, od plaćanja poreza na dobitke od lutrijskih igara i dalje će ostati izuzeti dobici ostvareni u iznosu do 750,00 kuna.

3. Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Predmetne izmjene Zakona inicirane su kao jedna od mjera za smanjenje deficita državnog proračuna Republike Hrvatske u cilju osiguranja održivosti javnih financija. Stupanjem na snagu ovoga Zakona, od oporezivanja dobitaka od igara klađenja ostvarenih u iznosu do 750,00 kuna planiraju se dodatni fiskalni prihodi u državnom proračunu Republike Hrvatske u 2015. godini u iznosu od 165.000.000,00 kuna.

Uspješnost realizacije planiranog iznosa fiskalnog prihoda od poreza na dobitke ovisit će o veličini mogućih negativnih posljedica oporezivanja svih dobitaka od igara klađenja u vidu odustajanja izvjesnog broja igrača od klađenja. Međutim, u ovom trenutku nije moguće anticipativno odrediti veličinu tog broja.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati posebna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

S obzirom na pokrenutu korektivnu proceduru prekomjernog deficita od strane Europske komisije, te s obzirom na određeni rok u kojem se proračunski manjak mora svesti u okvire koje je postavila Europska komisija, potrebno je hitno propisati mjere koje će omogućiti povećanje prihoda državnog proračuna Republike Hrvatske.

V. KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU

Članak 1.

U Zakonu o igrama na sreću (Narodne novine, br. 87/2009, 35/2013, 158/2013 i 41/2014), u članku 52. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Porez na dobitke plaća se po stopi od 10% na dobitke do 10.000,00 kuna, po stopi od 15% na dobitke iznad 10.000,00 kuna do 30.000,00 kuna, po stopi od 20% na dobitke iznad 30.000,00 kuna do 500.000,00 kuna te po stopi od 30% na dobitke iznad 500.000,00 kuna.“.

Članak 2.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2015. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Člankom 52. Zakona o igrama na sreću regulirano je plaćanje poreza na dobitke od igara kladjenja. Ovim Prijedlogom zakona predlaže se da se porez na dobitke plaća na sve dobitke od igara kladjenja i to na način da se na ostvarene dobitke u iznosu do 10.000,00 kuna plaća po stopi od 10%, na dobitke iznad 10.000,00 kuna do 30.000,00 kuna po stopi od 15%, na dobitke iznad 30.000,00 kuna do 500.000,00 kuna po stopi od 20% te na dobitke iznad 500.000,00 kuna po stopi od 30%.

Uz članak 2.

Ovaj članak određuje stupanje na snagu ovoga Zakona.

ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU*Porez na dobitke od igara klađenja*

Članak 52.

- (1) Porez na dobitke od igara klađenja plaćaju fizičke osobe koje ostvaruju dobitke od igara klađenja.
- (2) Porez na dobitke plaća se po stopi od 10% na dobitke iznad 750,00 kuna do 10.000,00 kuna, po stopi od 15% na dobitke iznad 10.000,00 kuna do 30.000,00 kuna, po stopi od 20% na dobitke iznad 30.000,00 kuna do 500.000,00 kuna, a po stopi od 30% na dobitke iznad 500.000,00 kuna.
- (3) Porez na dobitke iz stavka 1. ovoga članka obračunava se i naplaćuje pri isplati dobitka, a obračun i uplatu obavlja priređivač igre klađenja. Osnovica za obračun poreza jest novčani iznos pojedinačnog dobitka.